

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA,

o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích

Zastupitelstvo hlavního města Prahy se usneslo dne ... 2018 vydat podle § 44 odst. 3 písm. a) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, tuto obecně závaznou vyhlášku:

§ 1

Účel

Účelem této vyhlášky je zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při požívání alkoholických nápojů¹⁾ na veřejných prostranstvích jako činnosti, která může v hlavním městě Praze narušit veřejný pořádek, být v rozporu s dobrými mravy a ohrozit bezpečnost, zdraví a majetek.

§ 2

Na území hlavního města Prahy se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích²⁾ nebo jejich částech uvedených v příloze k této vyhlášce.

§ 3

Zrušovací ustanovení

Zrušují se:

1. Obecně závazná vyhláška č. 12/2008 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích.
2. Obecně závazná vyhláška č. 7/2010 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 12/2008 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích.
3. Obecně závazná vyhláška č. 11/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 12/2008 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 7/2010 Sb. hl. m. Prahy.

¹⁾ § 2 písm. f) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek.

²⁾ § 14b zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

§ 4

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem ...2018.

Adriana Krnáčová, v. r.

primátorka hlavního města Prahy

Petr Dolínek, v. r.

náměstek primátorky hlavního města Prahy

Příloha k obecně závazné vyhlášce č. .../2018 Sb. hl. m. Prahy

Seznam veřejných prostranství a jejich částí, na nichž je požívání alkoholických nápojů zakázáno

Městská část	Veřejné prostranství nebo jeho část
Praha 1	Petřín – Strahovská zahrada Petřín – Lobkovická zahrada Petřín – Seminářská zahrada Petřín – Nebozízek Petřín – Petřínské sady Petřín – Růžový sad Park na Hradčanském náměstí
Praha 2	
Praha 3	Park na vrchu Vítkově, vyjma vybraných veřejných piknikových míst: 1. piknikové místo Karlín – v severním svahu v zatáčce vstupu do parku od Ohrady, 2. piknikové místo u basketbalového hřiště – v jižním svahu Vítkova ve středu parku, 3. piknikové místo Žižkov – v jižním svahu na cestě k Vojenskému historickému ústavu v západní části parku
Praha 4	
Praha 5	Zahrada Kinských
Praha 6	Obora Hvězda
Praha 7	Královská obora Stromovka, vyjma centrální pobytové louky v části parku „Za drahou“ Letenské sady
Praha 8	
Praha 9	
Praha 10	

Praha 11	
Praha 12	
Praha 13	
Praha 14	
Praha 15	
Praha 16	
Praha 17	
Praha 18	
Praha 19	
Praha 20	
Praha 21	
Praha 22	
Praha - Benice	
Praha - Běchovice	
Praha - Čakovice	
Praha - Ďáblice	
Praha - Dolní Chabry	
Praha - Dolní Počernice	
Praha - Dubeč	
Praha - Klánovice	
Praha - Kunratice	
Praha - Libuš	
Praha - Lipence	
Praha - Lysolaje	
Praha - Nebušice	
Praha - Petrovice	
Praha - Přední Kopanina	
Praha - Satalice	
Praha - Suchdol	
Praha - Šeberov	
Praha - Štěrboholy	
Praha - Velká Chuchle	
Praha - Vinoř	
Praha - Zbraslav	
Praha - Zličín	

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Hlavní město Praha je na základě ustanovení § 44 odst. 3 písm. a) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hl. m. Praze“); oprávněno vydávat k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku obecně závazné vyhlášky, zejména stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v hlavním městě Praze nebo by mohly být v rozporu s dobrými mravy anebo z důvodu ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, popřípadě stanovit, že na určitých veřejně přístupných místech v hlavním městě Praze jsou takové činnosti zakázány.

Hlavní město Praha řešilo problémy vznikající v souvislosti s konzumací alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech hlavního města. Jde o veřejná prostranství, v nichž se zdržuje větší množství nepřízpůsobivých občanů, kteří po požití alkoholických nápojů znečišťují tato prostranství a pod vlivem alkoholu se chovají často hlučně a obtěžují ostatní občany i návštěvníky hlavního města.

V roce 2008 byla pro řešení dané situace vydána obecně závazná vyhláška hl. m. Prahy č. 12/2008 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích, jejíž účinnost nastala dnem 7. 7. 2008. Tento předpis byl následně novelizován vyhláškami č. 7/2010 Sb. hl. m. Prahy (účinnost od 1. 8. 2010) a č. 11/2013 Sb. hl. m. Prahy, (účinnost od 5. 10. 2013).

V druhé polovině roku 2016 vzešel v návaznosti na jednání výboru Zastupitelstva hl. m. Prahy pro legislativu, veřejnou správu, protikorupční opatření a informatiku v rámci aktualizace vyhlášky záměr zpřehlednit právní úpravu, nikoli pouze novelizovat přílohu vyhlášky, která zahrnovala více než 800 položek. Práce na novelizaci nepřímo navázaly na regulaci škodlivých vlivů alkoholických nápojů novým zákonem č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, v platném znění, jež nabyl účinnosti dne 31. 5. 2017. Zpracován byl návrh novelizace, který měl za cíl zjednodušení návrhu rozšířením položek obecné části s vymezením kategorií míst, kde je konzumace alkoholu zakázána. Připomínkové řízení k tomuto návrhu probíhalo od 26. 10. 2017. Po skončení připomínkového řízení bylo vyhodnoceno, že novelizace obecné části spolu s doplňováním dalších konkrétních míst zákazu požívání alkoholu nepřináší kýžené zpřehlednění předpisu. Z připomínkového řízení přitom vyplynulo, že část městských částí preferuje vymezení konkrétních lokalit zákazu před jejich obecnou definicí, navrhovaly proto další doplňování přílohy vyhlášky. V připomínkách mimo jiné zaznělo, že namísto rozšiřování územní působnosti vyhlášky by měly být více využívány možnosti stávajících právních předpisů a excesivní chování jednotlivců by nemělo zavadávat příčinu plošnější regulaci. Zazněly i námitky, že pro běžné adresáty, kteří zpravidla dbají právních předpisů, znamenala úprava v navržené podobě naopak snížení jistoty, zda se nacházejí v místě, kde je konzumace alkoholu povolena či zakázána. Přitom bylo poukazováno i na limity kontroly dodržování přísnější vyhlášky. Městské části uváděly také nízkou povědomost o územním rozsahu Pražské památkové rezervace a tedy i meze vnímání plošného zákazu na tomto území.

Z těchto důvodů byl zpracován návrh nový, jehož koncepce vychází z toho, že zákaz bude definován výhradně na konkrétně určených místech uvedených v příloze vyhlášky. S ohledem na místní znalost městských částí bude proto zakázáno požívání alkoholických nápojů pouze

na přesně definovaných místech, kde tento jev přináší negativní důsledky. Nebude proto nastávat situace, že bude konzumace zakázána obecným ustanovením i na místech, kde ke zneužívání alkoholu nedochází a požívání alkoholických nápojů může být třeba i vnímáno občany pozitivně, např. na místech vyhrazených/využívaných pro pořádání pikniků. Nová koncepce by měla vyloučit i duplicitní důvody pro zákaz, úprava bude proto jednoznačně přehlednější a srozumitelnější. I bez širší znalosti okolí bude mít adresát možnost vyhledat v příloze vyhlášky, zda lokalita dle jeho zájmu do zákazu zahrnuta je či není. Městské části také budou s ohledem na místní poměry moci prostřednictvím navržených míst samy určovat, nakolik přísně budou k zakazu konzumace na veřejnosti přistupovat.

Zvláštní část

§ 1

Stanovuje účel právního předpisu. Alkoholickým nápojem je v souladu se zvláštními předpisy míněn nápoj obsahující více než 0,5 % objemových ethanolu.

§ 2

Definuje rozsah zákazu požívání alkoholu odkazem na přílohu vyhlášky. Veřejná prostranství jsou právními předpisy definována jako všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.

§ 3

Určuje vyhláškou zrušované předpisy, jimiž je dosavadní vyhláška a dvě její novelizace.

§ 4

Stanoví účinnost právního předpisu.

Příloha

Určuje konkrétní místa, na nichž je požívání alkoholických nápojů zakázáno.

Vyhláška nebude mít dopad do rozpočtu hlavního města Prahy a do rozpočtů městských částí.

Přílohou důvodové zprávy je metodická pomůcka ke sjednocení názvů veřejných prostranství v příloze obecně závazné vyhlášky.

Tato důvodová zpráva se obsahem shoduje pro projednání v Radě hl. m. Prahy i Zastupitelstvu hl. m. Prahy.

Příloha důvodové zprávy:

č. 1 Metodická pomůcka pro označování míst zákazu konzumace alkoholu

Příloha důvodové zprávy č. 1

Metodická pomůcka pro označování míst zákazu konzumace alkoholu

Označení místa zákazu v příloze vyhlášky by mělo být v nejvyšší možné míře unifikované, aby byla zachována jednotnost textace vyhlášky.

V návrhu je třeba uvést místa, kde je konzumace alkoholu zakázána, tedy ta, která navrhuje příslušná městská část zařadit do přílohy obecně závazné vyhlášky

Definice místa by měla být v první řadě uvozena **názvem veřejného prostranství** dle názvosloví, jak bylo pojmenováno (ulice, silnice, náměstí, parku a mostu či jiného veřejného prostranství). V případě, že samo místo pojmenováno není, je třeba vymezit prostor okolními pojmenovanými veřejnými prostranstvími, mezi nimiž se místo nachází.

Má-li se zákaz týkat jen části daného prostranství, je třeba tuto část vymezit co nejpřesněji. Preferováno by mělo být vymezení pomocí pojmenovaných prostranství (např. názvem ulice), není-li to možné, je vhodné k vymezení volit **adresní místo** (objekt s číslem popisným nebo evidenčním). Zahrnuje-li zákaz převážnou část veřejného prostranství, lze doporučit vymezit z důvodu právní jistoty zákaz označením celého tohoto prostranství. Označování zobecněnými neoficiálními názvy lokalit, označování názvy provozoven či provozovatelů (např. supermarket XYZ) by mělo být zcela výjimečné a lze je použít, nelze-li označit místo výše uvedeným způsobem.

Příklady způsobu vymezení:

„Prostřední“ (vymezuje zákaz v celé ulici Prostřední)

„Kamenný most“ (vymezuje zákaz na celém Kamenném mostě)

„Zelený park“ (vymezuje zákaz v celém Zeleném parku)

„Prostřední – mezi křižovatkami s ulicemi Levou a Pravou“ (vymezuje zákaz v části ulice Prostřední, lze-li vymezit názvy jiných prostranství)

„Prostřední – mezi křižovatkou s ulicí Levou a budovou Prostřední 111/1“ (vymezuje zákaz v části ulice Prostřední)

„Prostřední – před budovami Prostřední 111/1 a Prostřední 222/3“ (vymezuje zákaz v části ulice Prostřední pouze před uvedenými budovami)

„Zelený park – v prostoru dětského hřiště“ (vymezuje zákaz na jediném dětském hřišti v Zeleném parku)

Příklady **NEVHODNÉHO** vymezení:

„pozemky kat. území Střední Město, parc. č. 1 a 4“

„okolí budovy supermarketu Nakupto, Prostřední 4“

„chodníky kolem hřbitova Střední Město“

„psí louka za Zeleným parkem“