

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ

výboru pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost ZHMP

konaného dne 4. 6. 2019 od 16.00 hod. ve Velkém radničním klubu budovy Staroměstské radnice

Přítomni: předseda výboru Jiří Dohnal, místopředseda výboru JUDr. Petr Novotný, členové výboru Mgr. Hana Holubkovová, Ing. Mgr. Oldřich Kužílek, Tomáš Murňák, Mgr. Martin Plíšek, Mgr. Ivo Slávka, Martin Tománek, Ing. David Vodrážka, Mgr. Zdeněk Zajíček, tajemník výboru JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., omluven Ing. Patrik Nacher

Hosté dle prezenční listiny

Návrh programu:

- 1) Program jednání, schválení zápisu z předchozího zasedání a určení ověřovatele zápisu
- 2) Zákonodárna iniciativa týkající se předkupního práva územních samosprávných celků
- 3) Vystoupení radního pro oblast bydlení a transparentnosti Adama Zábranského k záměrům rady hl.m. Prahy v oblasti transparentnosti
- 4) Různé

K bodu 1)

Jednání zahájil v 16.00 hod. předseda výboru Jiří Dohnal. Konstatoval, že schůze výboru byla řádně svolána a podle prezenční listiny je přítomných 10 z celkového počtu 11 členů výboru a že výbor je usnášeníschopný.

Vyzval přítomné, aby uplatnili námítky, připomínky a dotazy k zápisu z minulé schůze, žádný z členů výboru se nevyjádřil, přistoupeno k hlasování o zápisu z minulé schůze výboru:

10 hlasů pro, 0 proti, 0 se zdrželo hlasování

Zápis ze schůze výboru konané dne 7.5.2019 byl schválen

I. Slávka hlasoval pro.

Předseda výboru J. Dohnal otevřel rozpravu k návrhu programu.

K návrhu programu nebyly uplatněny žádné doplňovací návrhy, připomínky ani dotazy. Přistoupeno k hlasování o návrhu programu:

10 hlasů pro, nikdo proti, nikdo se nezdržel hlasování.

Program schůze byl schválen.

I. Slávka hlasoval pro.

Předseda výboru J. Dohnal určil T. Murňáka ověřovatelem zápisu z této schůze.

Předseda výboru J. Dohnal přivítal radního Adama Zábranského a přistouпил k projednávání **bodů 3) záměry rady hl.m. Prahy v oblasti transparentnosti**

protože se zatím nedostavila radní Dr. Kordová Marvanová, která měla vystoupit k bodu 2 programu.

Radní A. Zábranský ve svém vystoupení uvedl:

- v oblasti otevřených dat zatím nebyl vybrán koordinátor otevřených dat a tuto funkci zajišťuje Operátor ICT, a.s. na základě smlouvy s hlavním městem Prahou
- zveřejnění smluv a faktur na portálu otevřených dat bylo uskutečněno s dvouletým zpožděním, nyní Magistrát hl.m. Prahy pracuje na úpravě vyhotovování faktur, která by vyřešila problémy při zveřejňování faktur vyvolané ochranou osobních údajů,
- pracuje se na úpravě systému Gordic, aby mohl být využitý ke zveřejnění rozklikávacího rozpočtu,
- v oblasti pravidel pro poskytování grantů byla projednána analýza korupčních rizik, ředitelce úřadu bylo uloženo, aby připravila úpravu pravidel podle výsledků této analýzy,
- v oblasti svobodného přístupu k informacím je příliš mnoho nezákonných rozhodnutí, která jsou v dalším řízení rušena, pro zlepšení bude zřízeno specializované oddělení,
- budou zveřejněny smlouvy k nebytovým prostorám na portálu otevřených dat,
- pracuje se na zajištění větší informovanosti o zástupcích města v orgánech městských společností, zástupci města byli vyzváni, aby předali své profesní životopisy a souhlas s použitím osobních údajů, tyto životopisy budou umístěny na webu Magistrátu, zde budou také umístěny základní informace o městských společnostech a jejich hospodaření,
- v oblasti informování o usnesení zastupitelstva již fungují elektronické odkazy na usnesení, u kterých jsou dostupné informace, jak kdo hlasoval.

O. Kužílek:

- bude mezi smlouvami a fakturami provázanost přes prolink?
- proč nestačí základní údaje o zástupcích města v městských společnostech, a vyžaduje se souhlas s použitím osobních údajů?
- bude systém informování o hlasování v zastupitelstvu schopen rozlišit procedurální a meritorní hlasování?

A. Zábranský odpověděl na tyto otázky:

- údaje o hlasování budou v open datech,
- problematiku procedurálního hlasování budeme řešit,
- údaje o zástupcích města v městských společnostech pocházejí z obchodního rejstříku, a tudíž je nemůže libovolně zpracovávat někdo jiný, další informace pocházejí ze životopisů, které nejsou veřejné,
- provázanost smluv a faktur je cílem, zatím jej nebylo plně dosaženo.

Z. Zajíček se zeptal, kdy hl.m. Praha sjedná ve svých smlouvách povinnost, aby městu bylo fakturováno elektronicky s tím, že město může bez odkladu posílat objednávky elektronicky ve struktuře otevřených dat. Již dnes existuje povinnost pro veřejné rozpočty na centrální úrovni fakturovat elektronicky. Je nějaký plán na přechod k posílání elektronických objednávek a elektronických faktur a kdo za to odpovídá? Dále Z. Zajíček navrhl, aby byla jako samostatný bod dnešního jednání výboru zařazena problematika hlasování v zastupitelstvu a v radě.

Předseda výboru J. Dohnal bez rozpravy dal hlasovat o zařazení bodu programu: hlasování v zastupitelstvu a v radě.

Hlasováno 8 pro, 0 proti, 2 se zdrželi

Návrh byl přijat, I. Slávka hlasoval pro

Radní A. Zábranský odpověděl na dotaz Z. Zajíčka k elektronické fakturaci, že probíhá elektronizace fakturace, spadá to pod náměstka primátora Vyhnánka a pod ředitelku Magistrátu.

I. Slávka se zeptal, jestli uvažované změny o informování o hlasování v zastupitelstvu a v radě vyvolávají nutnost změny jednacího řádu zastupitelstva a rady a jestli lze požadovat obdobné změny také po městských částech.

Radní A. Zábranský odpověděl, že změna jednacího řádu není potřebná, protože již dnes jsou v elektronických systémech přístupná data o hlasování. Změnu jednacího řádu by si však vyžadovalo, aby si někdo mohl data vyžádat.

I. Slávka k tomu uvedl, že na městské části Praha 8 je dostupnost dat o hlasování obdobná jako na úrovni hlavního města Prahy a chybí prolinky mezi zápisem a daty o hlasování.

Radní A. Zábranský doplnil, že v zápisech z jednání ZHMP také není uvedeno, jak kdo hlasoval, ale tyto údaje lze dohledat na webu.

Předseda výboru J. Dohnal replikoval, že v zápisu z jednání ZHMP jsou uvedeny údaje o hlasování podle politických klubů.

I. Slávka podotkl, že hledá způsob, jak propojit zápis s daty o usnesení a hlasování, aby to fungovalo.

Z. Zajíček řekl, že technologicky není problém udělat prolink, ale je potřeba se na tom domluvit v jednacím řádu a také řešit rozdíl mezi veřejným a neveřejným hlasováním.

H. Holubkovová položila otázku, proč výbor řeší problémy městské části Praha 8.

T. Murňák opáčil, že problém s dostupností dat o hlasování je stejný na úrovni hlavního města Prahy jako na městské části Praha 8 a že Z. Zajíček poskytl odpověď.

D. Vodrážka podotkl, že úplně transparentní by bylo, aby každý člen zastupitelstva dával také vysvětlení, proč hlasoval, jak hlasoval.

O. Kužílek položil otázku, jak často budou zveřejňovány sady faktur, jestli např. po měsíci nebo po roce.

Z. Zajíček odpověděl, že cílem je, aby faktury byly zveřejňovány on line, což souvisí s celkovou automatizací fakturace.

Předseda výboru J. Dohnal se zeptal, kdy má být systém automatizace fakturace spuštěn.

Radní A. Zábranský na závěr diskuse sdělil, že očekává v následujícím období výrazný pokrok v oblasti otevřených dat.

Předseda výboru J. Dohnal ukončil projednávání tohoto bodu s tím, že výbor má zájem o projednávání podkladů k těmto tématům, aby mohl poskytnout zpětnou vazbu radě hl.m. Prahy.

Protože se dosud nedostavila radní Dr. Kordová – Marvanová, předseda výbor J. Dohnal přistoupil k projednání vloženého bodu programu

způsob hlasování v radě a v zastupitelstvu

zařazenému dodatečně na základě návrhu Z. Zajíčka.

Z. Zajíček v úvodním vystoupení uvedl, že se zatím nestalo, aby se v radě hlasovalo tajně, stejně jako se nestalo, aby se ztratily lístky z tohoto hlasování. Měla by být připravena pravidla tajného hlasování a výbor by měl požádat radní Dr. H. Kordovou Marvanovou a radního A. Zábranského, aby taková pravidla připravili.

Radní A. Zábranský se ohradil, že ještě absurdnější bylo hlasování v kuchyňce za primátorky Krnáčové. Zdůraznil, že nesouhlasí s tajným hlasováním a vyžádá se stanovisko, jestli jsou tajná hlasování přípustná.

H. Holubkovová vyslovila názor, že by se nemělo přijímat žádné usnesení k tomuto bodu, protože byl zařazen na pořad až při jednání a členové výboru se nemohli připravit. Dále uvedla, že tajné hlasování by mělo fungovat způsobem, který vyloučí pochybení, nicméně je nutno zachovat podstatu tajného hlasování, která spočívá v tom, že nelze zjistit, jak kdo hlasoval.

Z. Zajíček upozornil, že jeho návrh neznamena, že výbor by měl dnes rozhodovat a hlasovat o svém přístupu k tajnému hlasování, nýbrž pouze to, aby si výbor vyžádal k této záležitosti odborné podklady. Dodal, že není zásadně proti tajnému hlasování, ale mělo by mít pravidla.

D. Vodrážka vyzdvihl, že zájem o otázku tajného hlasování odpovídá aktuální situaci, že tajné hlasování odporuje politice stávající koalice, že na Praze 13 se nikdy tajně nehlasovalo a že by se přesto mělo k otázce tajného hlasování přistoupit racionálně. Zeptal se, co je tajného na geologickém průzkumu pro stavbu metra.

M. Plíšek připomenul, že vedle veřejného a tajného hlasování existuje i hlasování po jménech a tedy lze při veřejném hlasování evidovat, jak kdo hlasoval.

O. Kužílek prohlásil, že výbor by dnes neměl hlasovat o věcných řešeních, ale měl by si vyžádat analýzy k otázce přípustnosti tajného hlasování zastupitelstva a k otázce přípravného hlasování.

Z. Zajíček zopakoval, že nemá nic proti tajnému hlasování, že jej považuje za přípustné, ale vadí, že chybí pravidla. Upozornil, že nynější problém vznikl v důsledku kriminalizace rozhodování samospráv a proto dnes potřebujeme pravidla pro tajné hlasování.

Radní A. Zábranský se vyjádřil, že nemá nic proti zpracování analýz v otázce tajného hlasování a v 17.05 odešel ze schůze.

Tajemník výboru T. Havel uvedl, že problém není v právní úpravě a že skutečnost, že zasedání je veřejné ještě nemusí nutně znamenat, že i hlasování musí být veřejné. Platný jednací řád připouští tajné hlasování, podrobná pravidla by mohla být stanovena při projednávání věci, o které se rozhoduje tajným hlasováním.

H. Holubkovová upozornila, že téma není palčivé a není proto potřebné, aby se výbor na něčem usnášel.

Předseda výboru J. Dohnal konstatoval, že dosud nikdo nepředložil nějaký návrh usnesení k projednávanému bodu programu.

Z. Zajíček navrhl usnesení tohoto znění: Výbor navrhuje radě hl.m. Prahy, aby zpracovala podrobnější pravidla pro tajné hlasování, a to buď stanovená ad hoc pro každý případ tajného hlasování zvlášť před vlastním tajným hlasováním anebo obecná pravidla pro všechny budoucí případy tajného hlasování.

O. Kužílek se zeptal předkladatele návrhu Z. Zajíčka, jestli by bylo možné doplnit návrh v tom směru, aby rada připravila vedle vlastního návrhu pravidle ještě také analýzu problému, a to z hlediska přípustnosti tajného hlasování a z hlediska technického provedení tajného hlasování.

I. Slávka prohlásil, že neměl možnost připravit se k tomuto bodu a proto se zdrží hlasování.

T. Murňák řekl, že se zdržuje hlasování ze stejného důvodu jako pan Slávka.

Předseda výboru J. Dohnal vyzval Z. Zajíčka, aby znovu přednesl návrh usnesení a případně jej rozšířil ve směru požadovaném O. Kužílkem.

Z. Zajíček vyslovil souhlas s rozšířením návrhu o požadavky na zpracování analýzy tajného hlasování.

M. Tománek uvedl, že výbor by měl dostat více času na rozmyšlenou k návrhu Z. Zajíčka.

Místopředseda výboru P. Novotný prohlásil, že návrh Z. Zajíčka je solidně vyargumentován a odpovídá politickému programu České pirátské strany.

D. Vodrážka navrhl, aby problematika tajného hlasování byla zařazena na program příští schůze, kdyby dnes návrh Z. Zajíčka neprošel.

17.20 se dostavila radní Dr. H. Kordová Marvanová.

Z. Zajíček konstatoval, že předmětem návrhu usnesení, který předložil, je žádost radě, aby přišla s nějakým návrhem. Bude-li se návrh projednávat příště, nic se na něm nemůže změnit, a nebude k dispozici více informací.

Předseda výboru J. Dohnal prohlásil, že otázku tajného hlasování zařadí na program příští schůze výboru, nebude-li dnes schváleno usnesení navržené Z. Zajíčkem.

Poté přistoupeno k hlasování – 4 pro, 0 proti, 6 se zdrželo, návrh nebyl přijat. I. Slávka se zdržel hlasování.

K bodu 2) zákonodárná iniciativa týkající se předkupního práva územních samosprávných celků

Radní Dr. H. Kordová Marvanová v úvodním slově stručně seznámila s obsahem návrhu.

T. Murňák se vyjádřil, že návrh podporuje a zeptal se, jestli bude při využívání předkupního práva součinnost městských částí s hlavním městem Prahou.

Radní Dr. H. Kordová Marvanová odpověděla, že určitě ano.

I. Slávka uvedl, že návrh podporuje, a vznesl dotaz, jak bude řešeno svěřování takto získaného majetku městským částem.

Z. Zajíček konstatoval, že návrh podporuje, že samosprávy jsou znevýhodněny při nabývání majetku tím, že musí zveřejnit svojí cenu, že návrh nicméně řeší jenom část tohoto problému, ale přesto stojí za to podpořit jej.

T. Murňák upozornil na možnost svěřit rozhodování o nabídkových cenách radě, která o tom může rozhodnout neveřejně. O ceně by se takto nikdo neměl dozvědět, ale není to stoprocentní.

Radní Dr. H. Kordová Marvanová odpověděla na položené otázky:

- vztah města a městských částí se musí řešit podle Statutu hl.m. Prahy, tzv. majetek nabude hl.m. Praha a pak se rozhodne, jestli majetek bude svěřen městské části. Městská část nemá předkupní právo,
- ke komplexnosti řešení problému dlužno uvést, že hospodaření samospráv vykazuje mnoho legislativních mezer, nicméně toto vše je problémem koncepční práce vlády a Praha může řešit jen dílčí problém. I proti tomuto dílčímu řešení se staví Ministerstvo financí.

H. Holubkovová upozornila, že obcím by mohl připadnout i některý majetek z odúmrťí.

Radní Dr. H. Kordová Marvanová opáčila, že to je zajímavý návrh.

O. Kužílek poukázal na záležitost Veleslavínského záměčku, která potvrzuje potřebnost předloženého návrhu.

Ivo Slávka upozornil, že majetek z odúmrťí přechází na stát, takže zavedení předkupního práva obcí ke státnímu majetku by ve značné míře vyřešilo i získávání majetku z odúmrťí obcemi.

Předseda výboru J. Dohnal předložil návrh, aby výbor doporučil zastupitelstvu hl.m. Prahy aby zastupitelstvo schválilo zákonodárnou iniciativu s návrhem na zavedení předkupního práva obcí ke státnímu majetku obsažený v tisku č. Z 7381.

K návrhu nikdo neuplatnil žádné připomínky, dotazy ani protinávryhly či doplňující návrhy. Přistoupeno k hlasování – 10 pro, 0 proti, 0 se zdržel.

Návrh byl schválen. I. Slávka hlasoval pro.

K bodu 4) různé

M. Plíšek se zeptal, kdy budou další schůze výboru

Předseda výboru J. Dohnal odpověděl, že od září nadále v první úterý v měsíci, tj. 3.9., 1.10., 5.11. a 3.12.

Tajemník výboru T. Havel doplnil, že čas zůstane stejný a místnost bude zajištěna pokud možno na Nové radnici v č. 349.

Předseda výboru J. Dohnal oznámil, že v srpnu složí mandát člena zastupitelstva hl.m. Prahy z toho důvodu, že je starostou městské části Praha 11, poděkoval členům výboru za spolupráci a rozloučil se s nimi.

Tajemník výboru T. Havel oznámil, že změna nastane i na místě tajemníka výboru a že na místo tajemníka výboru bude zastupitelstvu navržen zaměstnanec hlavního města Prahy zařazený do Magistrátu hl.m. Prahy – odboru legislativního a právního Petr Jantač, který je přítomen. Rovněž poděkoval členům výboru za spolupráci.

Poté předseda výboru J. Dohnal konstatoval, že program schůze byl vyčerpán, a v 17.49 schůzi ukončil.

Jiří Dohnal, předseda výboru

JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., tajemník výboru

Ověřil: Tomáš Murňák, člen výboru