

Z Á P I S

z 8. jednání Výboru pro veřejnou správu, evropské fondy a protikorupční opatření ZHMP

konaného dne 13. 10. 2011

Přítomni:

Členové výboru:

Ing. Gabriela Kloudová, MBA (předsedkyně)
JUDr. Helena Chudomelová (místopředsedkyně)
Mgr. Jiří Dienstbier (místopředseda)
Ing. Karel Březina
Josef Nosek
Radek Lohynský
RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D.
JUDr. Lubomír Ledl
Ing. Eva Vorlíčková
Mgr. Bohdan Frajt (tajemník)

Přizvaní:

Aleksandra Udženija (Rada HMP)
Ing. Martin Trnka (ředitel MHMP)
Ing. Irena Ondráčková (ředitelka OKC MHMP)
Mgr. Lenka Němcová (ředitelka SMT MHMP)
Ing. Martin Vimr (ředitel INF MHMP)
František Knotek (INF MHMP)
Mgr. Kateřina Kalousková (FEU MHMP)
Mgr. Jana Knížková (OMI MHMP)
Ing. Marie Tobolová (asistentka ředitele MHMP)

Hosté:

Roman Petrus (Zastupitelstvo HMP)
Ing. Michal Štěpán (Zastupitelstvo HMP)
Zástupce občanského sdružení Oživení

Program:

- 1) Protikorupční strategie hl. m. Prahy – projednání připomínkových úprav
- 2) Operační program Praha – Adaptabilita (informace o průběhu výběru projektů přímého přidělení v rámci prioritní osy 3 – Modernizace počátečního vzdělávání)
- 3) Protikorupční portál hl. m. Prahy – informace k podáním přijatým ve 2. a 3. čtvrtletí 2011
- 4) Různé

Předsedkyně výboru Ing. Gabriela Kloudová, MBA přivítala členy výboru, přizvané a hosty. Program 8. jednání výboru byl schválen beze změn. Ověřovatelem tohoto zápisu byl na návrh předsedkyně výboru odsouhlasen RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D.

Zápis ze 7. jednání výboru byl schválen bez připomínek. Následně bylo přistoupeno k projednávání jednotlivých bodů programu.

Bod 1.

Protikorupční strategie hl. m. Prahy – projednání připomínkových úprav

Předsedkyně výboru Ing. Gabriela Kloudová, MBA úvodem poděkovala za připomínky vznesené k projednávanému materiálu Protikorupční strategie hl. m. Prahy politickými kluby zastoupenými v Zastupitelstvu hl. m. Prahy.

K obsahu vypořádání připomínek se úvodního slova ujala členka Rady HMP Aleksandra Udženija, která se také zmínila o snaze formulovat návrh Protikorupční strategie co nejsrozumitelněji, z důvodu snazšího porozumění ze strany veřejnosti. Zopakovala, že některá z protikorupčních opatření jsou již v dnešní době platná, neboť vycházejí z předchozí úpravy strategie, některá opatření jsou nová a část nově navrhovaných opatření navazuje na stávající opatření. Návrh Protikorupční strategie byl připraven tak, aby zahrnoval především nejpodstatnější oblasti, mezi které lze řadit např. oblast veřejných zakázek.

Z jednání byla následně omluvena místopředsedkyně výboru JUDr. Helena Chudomelová.

V rámci zamýšleného vytvoření aplikace k evidenci a přehledu veřejných zakázek hl. m. Prahy „Rodné listy zakázek“ připravil odbor informatiky Magistrátu HMP krátkou prezentaci tohoto záměru, kterou na jednání výboru představil ředitel odboru Ing. Martin Vimr.

Na základě dotazů přítomných zastupitelů zodpověděl dotazy směřující k jednotlivým fázím projektu a plánu jeho postupného spouštění.

Členové výboru a další zúčastnění členové Zastupitelstva HMP se dále zabývali zbývajícími připomínkami, které nebyly zapracovány do upraveného návrhu Protikorupční strategie, resp. byly akceptovány pouze částečně.

Ing. Michal Štěpán poukázal na nutnost dostupnosti informací k jednotlivým zakázkám, které musí být v evidencích kompletní a musí být občany snadno vyhledatelné. Současně považuje za vhodné, aby bylo jednoduché dohledat veškeré informace z různých veřejných zakázek k jednotlivým uceleným projektům tak, aby např. zakázka na studii a zakázka na projekt byly na jednom místě. V této souvislosti byla ředitelem odboru informatiky Magistrátu HMP opět zmíněna připravovaná aplikace Rodné listy zakázek. Ředitel Magistrátu HMP Ing. Martin Trnka připomněl, že povinnost zadávat údaje do této nové evidence bude upravena jeho nařízením, přičemž dodržování bude předmětem průběžných interních auditů.

K obsahu a časovému sledu zveřejňování informací v aplikaci Rodné listy zakázek vznesl dotaz člen Zastupitelstva HMP Roman Petrus. Na jeho dotaz byli přítomní seznámeni s plánovanou integrací spisových služeb do této softwarové aplikace. Následné spuštění aplikace lze očekávat v průběhu příštího roku, kdy by měl systém zahrnovat již informace k uzavření smluvních vztahů a plnění veřejných zakázek. Roman Petrus dodal, že pro veřejnost bude projekt nejzajímavější, pokud budou v systému zveřejňovány informace v reálném čase. Požaduje zejména informace o plnění smlouvy, dodatcích ke smlouvě a zápisech z kontrolních dnů, aby občané byli náležitě informováni o průběhu zakázky.

Ing. Gabriela Kloudová, MBA přítomné členy Zastupitelstva HMP informovala o skutečnosti, že rozsah informací, které budou určeny ke zveřejňování v aplikaci Rodné listy zakázek bude také předmětem jednání tohoto výboru.

RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D. navrhl, aby bylo možné vyhledávání údajů například podle data, kdy by systém zobrazil aktuální přehled firem. Pokud by se např. zadala konkrétní firma, tak by se zobrazily veškeré zakázky této firmy. Vyhledávání by tak mohlo probíhat podobně jako na internetu.

Místopředseda výboru Mgr. Jiří Dienstbier uvedl, že zveřejnit maximum informací k zakázce je zapotřebí již ve chvíli, kdy je veřejné zakázce přiřazen identifikátor, aby bylo vyhodnotitelné, zda je zakázka smysluplná. Proto je nutný přístup veřejnosti ke všem relevantním informacím.

Náměstek primátora HMP Josef Nosek vyjádřil souhlasné stanovisko s návrhem RNDr. Hudečka, Ph.D., přičemž upozornil na nutný časový odstup, kdy bude zapotřebí ověřit funkčnost projektu.

Radní Aleksandra Udženija uvítala v diskusi zmíněné názory a vyslovila přání, aby byl úřad i ve věci veřejných zakázek co možná nejtransparentnější a celý proces zároveň co nejjednodušší. V současné době je proces zadávání veřejných zakázek v podmínkách hl. m. Prahy pod enormní byrokratickou zátěží. Detailní informace by měly být v systému zejména u větších a strategických projektů. V případě malých veřejných zakázek by se vkládáním informací do systému ještě více zvýšila byrokratická zátěž úředníků.

V otázce navrhované implementace jednotných Pravidel pro zadávání veřejných zakázek v podmínkách hl. m. Prahy na všechny příspěvkové organizace, obchodní společnosti, městské části a další organizační složky ze strany TOP 09 Ing. Michal Štěpán podotknul, že politický klub kategoricky netrvá na tom, že by opatření muselo proběhnout ihned, ale je nutné, aby probíhalo postupně. Jde o to, aby se s tímto opatřením výhledově počítalo při vývoji aplikací k evidenci a zveřejňování informací o veřejných zakázkách, které by využívaly i tyto subjekty.

K uvedené problematice se vyjádřila Aleksandra Udženija, která uvedla, že problematika se nachází ve dvou rovinách. První rovina je technická, limitovaná současnými možnostmi odboru informatiky Magistrátu HMP a druhá rovina je věcná. Po spuštění aplikace by bylo možno její užívání nařídit pouze společnostem, ve kterých je hl. m. Praha 100% vlastníkem. U příspěvkových organizací zřízených hl. m. Prahou by bylo možno užívání aplikace pouze doporučit, protože není možné její využívání těmto subjektům nařídit, bez změn zřizovacích listin. V případě městských částí by se užití aplikace mohlo zvažovat až v době, kdy bude systém fungovat na 100 %, aby se zapojily do skutečně fungujícího a ověřeného systému. Toto stanovisko bylo následně podpořeno také oddělením veřejných zakázek odboru legislativního a právního Magistrátu HMP, s jehož zástupcem – Mgr. Františkem Kotalíkem, byla v rámci diskuze, za použití technických prostředků, navázána krátká videokonference. K problematice implementace postupu u městských částí Josef Nosek připomněl, že městské části jsou autonomní a lze jim takový postup pouze nabídnout a doporučit, ale není možné jej nařizovat. Z uvedených důvodů byl návrh závazného postupu spočívající v přijetí Pravidel u všech subjektů vyhodnocen jako nerealizovatelný.

Mgr. Jiří Dienstbier otevřel problematiku centrálních nákupů, jejich efektivity a úspor při využití elektronických nákupů, přičemž se zde zmínil o praxi aplikované v Ostravě, kdy bylo dosaženo úspor veřejných finančních prostředků. Nákupní ceny zde klesly o 30%. Hlavní město Praha by proto mělo ostatní subjekty přesvědčit, aby na používání tohoto systému přistoupily.

Radní Udženija zopakovala, že pokud hl. m. Praha je 100% vlastníkem konkrétních subjektů, tak lze užívání systému nařídit, avšak pokud uvedená podmínka splněna není, tak zástupci hl. m. Prahy v akciových společnostech mohou užití systému pouze navrhnout. V případě příspěvkových organizací lze užití systému doporučit. Vše by záviselo na vůli subjektů, jestli

by se k systému chtěly připojit. Jakmile budou přepracována Pravidla pro zadávání veřejných zakázek v podmínkách hl. m. Prahy dle navržené Protikorupční strategie, bude se výbor touto otázkou zabývat.

Ing. Trnka k elektronickým aukcím dále uvedl, že zavedení tohoto systému by mohlo vést k úspoře asi 20 až 30 %. V případě akciových společností by možné řešení spatřoval v oblasti rozpočtu. Pokud by hl. m. Praha odebralo finanční prostředky těmto subjektům, bylo by poté možno zakázku zadat centrálně. Musela by však být známa konkrétní data i objem zakázky. Otázkou zůstává okruh komodit, u kterých by se postup využíval. Mgr. Dienstbier dodal, že by centrálně byla vysoutěžena pouze cena, ale každý subjekt by komoditu odebíral za sebe, v požadovaném objemu a za vysoutěženou cenu. Pokud by ji sehnal levněji, mohl by ji eventuelně zakoupit i u jiného dodavatele. Na příkladu Ostravy zmínil, že systém stál přibližně 40 mil. Kč a tyto vynaložené náklady se po půl roce městu navrátily zpět. Finanční souvislosti zde spatřuje jako velmi zajímavé, s ohledem na některé dřívější diskutabilní zakázky hl. m. Prahy.

Po diskuzi k předmětnému jednacímú bodu bylo předsedkyní Výboru pro veřejnou správu, evropské fondy a protikorupční opatření Zastupitelstva HMP - Ing. Gabrielou Kloudovou, MBA a předsedou Kontrolního výboru Zastupitelstva HMP – RNDr. Tomášem Hudečkem, Ph.D. uvedeno, že úpravy Pravidel pro zadávání veřejných zakázek v podmínkách hl. m. Prahy budou předmětem jednání těchto výborů. Návrh novely Pravidel je očekáván v průběhu prvního čtvrtletí 2012. Zvažované je zde společné jednání obou výborů k uvedené problematice.

USNESENÍ (příloha zápisu č. 1)

Výbor pro veřejnou správu, evropské fondy a protikorupční opatření Zastupitelstva hlavního města Prahy

1. Bere na vědomí

předložený návrh Protikorupční strategie hl. m. Prahy

2. Doporučuje

Radě hl. m. Prahy tento návrh odsouhlasit a Zastupitelstvu hl. m. Prahy schválit.

Počet členů výboru: 9

Přítomno: 8

Pro: 8

Proti: 0

Zdržel se: 0

Výsledek hlasování: **Přijato**

Bod 2.

Operační program Praha – Adaptabilita (informace o průběhu výběru projektů přímého přidělení v rámci prioritní osy 3 – Modernizace počátečního vzdělávání)

Předsedkyně výboru omluvila nepřítomnost Mgr. Patricie Tiso Ferulíkové, ředitelky odboru fondů EU Magistrátu HMP, která byla pracovně v Bruselu a slovo předala zástupkyni odboru Mgr. Kateřině Kalouskové, která přítomným připomněla oba projekty, jejichž projednáváním se výbor začal zabývat na svém posledním jednání.

Ředitelka odboru školství, mládeže a tělovýchovy Magistrátu HMP Mgr. Lenka Němcová uvedla na dotaz RNDr. Tomáše Hudečka, Ph.D., že předmětné projekty vznikly na základě poptávky ředitelů škol. Systém dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků je roztržštěn, u projektů bylo vycházeno z potřeb škol. Zejména na středních školách chybí vzdělávání učitelů odborných předmětů, přičemž nejvíce se tento stav projevuje v případě průmyslových škol. Projekty tedy vznikly na základě poptávky ze středních škol. Na odboru školství, mládeže a tělovýchovy Magistrátu HMP se předmětnou problematikou zabývá oddělení koncepční a projektové, které zhruba před rokem a půl, kdy vznikla poptávka ředitelů škol, začalo uvedené projekty připravovat a plánovat.

USNESENÍ (příloha zápisu č. 2)

Výbor pro veřejnou správu, evropské fondy a protikorupční opatření Zastupitelstva hlavního města Prahy

1. Bere na vědomí

informaci o průběhu výběru projektů přímého přidělení v rámci prioritní osy 3 - Modernizace počátečního vzdělávání Operačního programu Praha – Adaptabilita

2. Schvaluje

navrženou výši způsobilých výdajů projektů

3. Doporučuje

Radě hl. m. Prahy odsouhlasit a Zastupitelstvu hl. m. Prahy schválit navržené projekty.

Počet členů výboru: 9

Přítomno: 8

Pro: 8

Proti: 0

Zdržel se: 0

Výsledek hlasování: **Přijato**

Bod 3.

Protikorupční portál hl. m. Prahy – informace k podáním přijatým ve 2. a 3. čtvrtletí 2011

Předsedkyně výboru předala slovo Mgr. Bohdanu Frajtovi z odboru kontrolních činností Magistrátu HMP, který přítomné seznámil s obsahem a způsobem vyřízení podání přijatých v průběhu druhého a třetího čtvrtletí letošního roku na Protikorupční portál hl. m. Prahy. Tato podání budou v zobecněné podobě uveřejněna na internetových stránkách hl. m. Prahy.

Bod 4.

Různé

Bez připomínek.

Jednání výboru ukončeno v 15:20 hodin. Další jednání výboru je plánováno na 15. 11. 2011.

Ing. Gabriela Kloudová, MBA
předsedkyně výboru

RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D.
ověřovatel zápisu

zapsal: Mgr. Bohdan Frajt

Příloha č. 1 zápisu z 8. jednání Výboru pro veřejnou správu, evropské fondy a protikorupční opatření Zastupitelstva HMP

U S N E S E N Í č. 1 ze dne 13. 10. 2011

Výbor pro veřejnou správu, evropské fondy a protikorupční opatření Zastupitelstva hlavního města Prahy

1. Bere na vědomí

předložený návrh Protikorupční strategie hl. m. Prahy

2. Doporučuje

Radě hl. m. Prahy tento návrh odsouhlasit a Zastupitelstvu hl. m. Prahy schválit.

Počet členů výboru: 9

Přítomno: 8

Pro: 8

Proti: 0

Zdržel se: 0

Výsledek hlasování: Přijato

Ing. Gabriela Kloudová, MBA
předsedkyně výboru

Příloha č. 2 zápisu z 8. jednání Výboru pro veřejnou správu, evropské fondy a protikorupční opatření Zastupitelstva HMP

U S N E S E N Í č. 2 ze dne 13. 10. 2011

Výbor pro veřejnou správu, evropské fondy a protikorupční opatření Zastupitelstva hlavního města Prahy

1. Bere na vědomí

informaci o průběhu výběru projektů přímého přidělení v rámci prioritní osy 3 - Modernizace počátečního vzdělávání Operačního programu Praha – Adaptabilita

2. Schvaluje

navrženou výši způsobilých výdajů projektů

3. Doporučuje

Radě hl. m. Prahy odsouhlasit a Zastupitelstvu hl. m. Prahy schválit navržené projekty.

Počet členů výboru: 9

Přítomno: 8

Pro: 8

Proti: 0

Zdržel se: 0

Výsledek hlasování: Přijato

Ing. Gabriela Kloudová, MBA
předsedkyně výboru