č. j. Př/78/2023-Lo

**P ř i p o m í n k y**

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů**

Zásadní připomínka:

**V čl. I doplnit nový bod 12 ve znění:**

„12. V § 15 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavec 2, který zní:

„(2) Obec je oprávněna stanovit obecně závaznou vyhláškou, na kterých místech nelze konat sbírku prováděnou prodejem předmětů, prodejem vstupenek na veřejná kulturní nebo sportovní vystoupení anebo jiné všeobecně přístupné akce nebo jiným způsobem podle § 9 odstavce 2, pokud se jedná o prodej předmětů nebo služeb v oblasti cestovního ruchu.1“

Poznámka pod čarou č. 6 zní:

„6) § 1a a § 12 zákona č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu, ve znění pozdějších předpisů.“

Následující body v čl. I se přečíslují.

Odůvodnění:

Na území hl. m. Prahy působí řada poskytovatelů podvodných služeb v cestovním ruchu, kteří se snaží maskovat svou činnost jako charitu a provozují své aktivity pořádáním veřejných sbírek, aby se vyhnuli regulaci v oblasti živnostenského podnikání. Jedná se například o prodej turistických vycházek či vyjížděk nebo prodej suvenýrů. Tím však dochází ke zneužívání tohoto institutu pro zastření (často neoprávněného) podnikání a obcházení pravidel přijatých na území hl. m. Prahy za účelem regulace nabízení, prodeje a poskytování zboží a služeb.

Praxe posledních 20 let na území hl. m. Prahy prokázala, že i přes pravidelné kontroly se tyto podvodné služby nedaří potlačovat, neboť využití institutu veřejných sbírek, byť fakticky jde ze strany výše uvedených poskytovatelů služeb o jeho zneužívání, znemožňuje efektivní kontrolu ze strany Magistrátu hl. m. Prahy, živnostenského odboru, Policie ČR či Městské policie hl. m. Prahy.

Výše uvedené jednání má dlouhodobý negativní dopad na rozvoj turismu v hl. m. Praze a může vrhat nepříznivý pohled obyvatel i turistů na ostatní sbírky, které jsou konané v souladu se zákonem a pro skutečný veřejně prospěšný účel.

Cílem předkládaného návrhu je zákonem stanovit oprávnění obcí v samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky, kterými obce budou moci regulovat konání sbírek na svém území, a to pouze takových sbírek, které jsou realizovány prodejem předmětů a služeb v cestovním ruchu (suvenýry, zážitky, atraktivity, průvodcovské služby atp.).

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (§ 10 písm. a) a d)), a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (§ 44 odst. 3 písm. a) a d)), umožňuje obci/hl. m. Praze obecně závaznou vyhláškou k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku např. stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány. Obce mohou obecně závaznou vyhláškou ukládat i další povinnosti, pokud tak stanoví zvláštní zákon.

Regulovat konání sbírek, které jsou realizovány prodejem služeb a předmětů v cestovním ruchu, prostřednictvím obecně závazných vyhlášek v samostatné působnosti obcí/hl. m. Prahy prostřednictvím zakotvení výslovné úpravy v zákoně č. 117/2001 Sb., je tedy způsob, jak eliminovat nežádoucí důsledky výše popsaného jednání.