

■

Ke zveřejnění

■

Č. j.:
MHMP 203027/2020

Vyřizuje/tel.:
Mgr. David Čuřík
236 004 366
Počet stran/příloh: 5 / 0
Datum:
6. 2. 2020

Přehled kontrol vykonaných v rámci přenesené působnosti odborem ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy v roce 2019

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „OCP MHMP“) zveřejňuje ve smyslu ustanovení § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, výsledky kontrol provedených v rámci přenesené působnosti v roce 2019.

I. Kontroly zaměřené na plnění povinností uložených zvláštními právními předpisy (nebo na jejich základě) v oblasti ochrany životního prostředí fyzickým a právnickým osobám

1) Počet kontrol

Oblast státní správy	Počet kontrol
Integrovaná prevence	8
Odpadové hospodářství	18
Vodní hospodářství	12
Ochrana přírody a krajiny	1
Celkově	39

2) Zaměření kontrol

Integrovaná prevence

V souladu s ustanovením § 18 zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů, vykonává OCP MHMP pravidelné přezkumy za účelem ověření, zda nedošlo ke změně okolností, které mohou vést k úpravě závazných podmínek integrovaného povolení. Při provádění přezkumu se postupuje dle kontrolního řádu.

V souladu s ustanovením § 18 odst. 2 písm. a) zákona o integrované prevenci OCP MHMP vždy přezkoumá závazné podmínky integrovaného povolení má-li za to, že došlo k závaznému porušení podmínek integrovaného povolení.

V souladu s ustanovením § 18 odst. 3 zákona o integrované prevenci provádí OCP MHMP přezkum závazných podmínek integrovaného povolení, je-li zveřejněno rozhodnutí o závěrech o nejlepších dostupných technikách (závěry o BAT) pro hlavní činnost zařízení podle přílohy č. 1 k tomuto zákonu.

V souladu s ustanovením § 18 odst. 6 písm. a) zákona o integrované prevenci provádí OCP MHMP přezkum závazných podmínek integrovaného povolení na základě ohlášení změny v zařízení.

Odpadové hospodářství

Kontroly v oblasti odpadového hospodářství vykonávané OCP MHMP jsou zaměřeny na plnění povinností původců odpadů a především pak osob oprávněných k nakládání s odpady ve smyslu zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. V případě osob oprávněných k nakládání s odpady OCP MHMP ověřuje, zda jsou dodržovány podmínky provozu zařízení k nakládání s odpady uložené v souhlasu vydaném OCP MHMP a zda je dodržován schválený provozní řád zařízení. U původců odpadů OCP MHMP kontroluje, jestli jsou odpady předávány pouze oprávněným osobám a zda je s odpady nakládáno v souladu s hierarchií nakládání s odpady upřednostňující využití odpadu před jejich odstraněním.

Vodní hospodářství

Kontroly jsou věcně zaměřeny zejména na dodržování ustanovení § 39 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a dále na dodržování povolených nakládání s vodami dle § 8 vodního zákona. Vodoprávní úřad též provádí kontrolu provozovatelů plavidel ve vazbě na ustanovení § 7 vodního zákona o užívání povrchových vod k plavbě.

V souladu s ustanovením § 39 kontrolovali pracovníci ve vytipovaných objektech způsob zacházení se závadnými látkami (látky, které mohou ohrozit jakost povrchových nebo podzemních vod). Jedná se převážně o kontrolu způsobu skladování závadných látek, kontrolního systému, havarijních prostředků a též množství závadných látek, se kterými je

zacházeno. V případě, kdy se na uživatele závadných látek vztahuje povinnost mít zpracovaný a schválený plán opatření pro případ havárie dle ustanovení § 39 odst. 2 vodního zákona, provádí se též jeho kontrola a kontrola plnění úkolů daných tímto plánem. V souladu s ustanovením § 8 vodního zákona jsou převážně kontrolovány pobočné čistírny odpadních vod a dodržování limitů ukazatelů znečištění odpadních vod daných povolením k nakládání s vodami. Kontroly na plavidlech provozovaných na vodním toku Vltava jsou zaměřeny na způsob doplňování pohonných hmot a likvidaci odpadních vod vzniklých při provozu plavidel.

Ochrana přírody a krajiny

V roce 2019 byla realizována jediná kontrola zaměřená na plnění podmínek pravomocného rozhodnutí o výjimce ze základních podmínek ochrany jedinců zvláště chráněných druhů živočichů stanovených v § 50 zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

3) Výsledky kontrol

Integrovaná prevence

V 1 případě byla na základě pravidelného přezkumu zjištěna neaktuálnost některých z uložených podmínek integrovaného povolení.

V 1 případě byl proveden přezkum části závazných podmínek integrovaného povolení na základě podnětu (podezření na porušení podmínek integrovaného povolení).

Ve 4 případech OCP MHMP provedl přezkum závazných podmínek integrovaného povolení dle závěrů o BAT. Výsledky přezkumu budou zohledněny v řízení o změně integrovaného povolení, kde budou stanoveny podmínky dle závěrů o BAT.

Ve 2 případech byl proveden přezkum na základě ohlášení změny v zařízení. Výsledky přezkumu byly zohledněny v řízení o změně integrovaného povolení.

OCP MHMP neshledal při provádění přezkumu dle zákona o integrované prevenci v roce 2019 žádné porušení právních předpisů, které by odůvodňovalo zahájení přestupkového řízení.

Odpadové hospodářství

V průběhu kontrol byla shledána především méně závažná porušení povinností daných provozním řádem zařízení – např. povinnost označit zařízení, vést provozní deník, označit shromažďované odpady, případně nedostatečné značení shromažďovacích nádob nebezpečného odpadu u původců odpadu. Zjištěné nedostatky nevedly k přímému ohrožení životního prostředí a OCP MHMP proto pouze vyzval provozovatele zařízení, resp. původce, k učinění nápravných opatření ve stanovené lhůtě. Závažnější pochybení OCP MHMP zjistil v roce 2019 ve 2 případech, kdy docházelo k nakládání s odpady v zařízeních, ve kterých nakládání s odpady nebylo povoleno. Ve dvou případech pak nebylo v zařízeních s odpady nakládáno v souladu s jejich provozními řády. U třech z takto zjištěných protiprávních jednání již byl OCP MHMP podán podnět na zahájení přestupkového řízení České inspekci životního prostředí, jednou pak

kontrola dosud nebyla formálně ukončena a Česká inspekce životního prostředí tak bude případně oslovena až po vypořádání námitek proti obsahu kontrolního protokolu. Jedné z kontrolovaných osob musela být rovněž uložena pokuta za neposkytnutí součinnosti kontrolnímu orgánu.

Vodní hospodářství

K nejčastěji zjištěným pochybením patřilo porušení ustanovení § 39 odst. 2 vodního zákona, kdy uživatel, ač má povinnost mít zpracovaný a schválený plán opatření pro případ havárie, tento plán nemá, nebo jeho platnost vypršela. Často se též vyskytuje zacházení se závadnými látkami ve větším rozsahu, aniž by byla přijata opatření proti jejich úniku v souladu s ustanovením § 39 odst. 4 vodního zákona. V roce 2019 bylo také zjištěno porušení § 7 vodního zákona, tedy povinností stanovených pro užívání povrchových vod k plavbě. V případě zjištění těchto nedostatků uložil vodoprávní úřad v souladu s ustanovením § 110 odst. 1 vodního zákona opatření k odstranění zjištěných závad. V roce 2019 byl ve dvou případech za porušení ust. § 7 vodního zákona shledán důvod k zahájení přestupkového řízení.

Ochrana přírody a krajiny

Nebyla zjištěna žádná pochybení vyžadující uložení opatření k nápravě či zahájení přestupkového řízení. Kontrolovaný držitel výjimky postupoval zcela v souladu s uloženými podmínkami.

II. Kontroly zaměřené na výkon přenesené působnosti v oblasti ochrany životního prostředí vykonávané úřady městských částí

1) Počet kontrol

V roce 2019 provedl OCP MHMP 10 řádných kontrol výkonu přenesené působnosti dle ustanovení § 81 odst. 3 písm. b) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve věcech ochrany životního prostředí, zajišťovaných úřady městských částí. Konkrétně se v roce 2019 jednalo o městské části Praha – Březiněves, Praha – Dubeč, Praha – Řeporyje, Praha – Troja, Praha 5, Praha 13, Praha 14, Praha 15, Praha 20 a Praha 22.

2) Zaměření kontrol

Kontroly byly zaměřeny na výkon přenesené působnosti svěřené úřadům zvláštními právními předpisy a Statutem hlavního města Prahy na úsecích ochrany přírody a krajiny, ochrany ovzduší, ochrany zemědělského půdního fondu, lesního hospodářství, myslivosti, rybářství, ochrany zvířat proti týrání, odpadového hospodářství a ochrany vod.

Úkolem a cílem řádných kontrol bylo ověřit, zda činnost úřadu městské části na shora uvedených úsecích přenesené působnosti není v rozporu s právními předpisy. V průběhu kontrol byly jednotlivými kontrolujícími namátkově vyžádány spisové materiály a po jejich prostudování učiněna kontrolní zjištění.

3) Výsledky kontrol

Při řádných kontrolách byly v některých případech zjištěny menší nedostatky ve vedení správního řízení, především procesního charakteru. Tyto nedostatky byly na místě s příslušnými úředníky projednány, byla objasněna jejich podstata a vysvětlen správný postup. Příčinu je dle kontrolního orgánu nutno spatřovat zejména ve slabém odborném právním zázemí při vedení správních řízení, pro které běžná zkouška odborné způsobilosti nepostačuje. S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán opakovaně doporučuje (pokud nelze na konkrétním úseku zaměstnat právníka) využívat právních konzultací právníků zaměstnaných u úřadů městských částí, kteří by se měli alespoň zčásti specializovat na problematiku správního procesu.

Při kontrolách některých městských částí byly rovněž zjištěny dílčí nedostatky spočívající v nesprávném odborném posouzení některých případů při vedení správního řízení, případně při vydávání vyjádření dle ustanovení § 154 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, nebo závazných stanovisek dle ustanovení § 149 správního řádu a na to navazující volbě nesprávného procesního postupu či vydání nesprávného rozhodnutí, vyjádření či závazného stanoviska (týká se zejména oblasti ochrany vod a ochrany ovzduší). Tyto nedostatky byly na místě s příslušnými úředníky projednány, byla objasněna jejich podstata a vysvětlen správný postup. Příčinu je dle kontrolního orgánu nutno spatřovat zejména ve složitosti právní úpravy daných oblastí (například oblast ochrany vod vyžaduje vedle vodního zákona rovněž důkladnou znalost i zákona stavebního a jejich vzájemnou provázanost) a u některých městských částí také v nedostatečné odborné praxi úředních osob.

Jelikož byly případné nedostatky projednány na místě, nebylo třeba v závěrech kontrolních zjištění ukládat žádná formální opatření k zajištění nápravy nedostatků a vykonat následné kontroly výkonu přenesené působnosti.

Za správnost vyhotovení:

Mgr. David Č u ř í k
právník
Odbor ochrany prostředí

podepsáno elektronicky