



Váš dopis zn./ze dne:

7. 7. 2019

Č. j.:

MHMP 1441956/2019

Sp. zn.:

S-MHMP 1386693/2019

Vyřizuje/tel.:

Mgr. Magdaléna Vejvodová

236 003 205

Počet listů/příloh: 5/0

Datum:

17.07.2019

LEG 79/2019 odpověď na žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Vážený pane inženýre,

Magistrát hlavního města Prahy obdržel Vaši žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), ze dne 7. 7. 2019 v následujícím znění:

„Má žádost o poskytnutí informace se předně týká právního výkladu zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve vztahu k zákonu č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, zejména pravomocí Primátora hlavního města Prahy a starostů pražských městských částí vůči „obecní policii“, která se v hlavním městě Praze označuje „městská policie“. Má žádost o poskytnutí informace zahrnuje v podrobnostech a) pravomocí primátora hlavního města Prahy a b) pravomocí starostů pražských městských částí vůči městské policii hlavního města Prahy a vůči Policii České republiky, c) služebních povinností obou policejních složek, podrobným právním výkladem ustanovení §2, §3(1), §3(2), §6(3), §7(1), §8(1), §8(2), §10(1), §10(2), §12(2), §13, §17, §17a, §18, §18a – ve vztahu k dokazování zákonnosti oprávnění strážníka}, §24b(1) a §24b(2) zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii a právním výkladem ustanovení §4, §68(3), §72(5), §97, §98 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, případně dalších relevantních ustanovení právního řádu České republiky.

Sídlo: Mariánské nám. 2/2, 110 01 Praha 1

Pracoviště: Mariánské nám. 2/2, 110 01 Praha 1

Kontaktní centrum: 12 444, fax: 236 007 102

E-mail: posta@praha.eu, ID DS: 48ia97h

Má žádost o poskytnutí informace se týká rovněž zákonných prostředků a) primátora hlavního města Prahy b) starostů pražských městských částí k vynucení povinností obou policejních složek, zejména v oblasti dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a dodržování právních předpisů k dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích. Jedná se mi zejména o povinnost obou policejních složek k vynucení dopravní kázně, mohou-li tyto orgány veřejné moci posuzovat přestupkové jednání v jednotlivých případech odlišně „dle vlastního uvážení“, v rozporu se zásadami demokratického právního státu, zejména zásadou rovného a právu podřízeného přístupu ke každému.“

Závěrem Vaši žádosti uvádíte následující: „Lze předpokládat, že k výkonu samostatné působnosti hlavního města Prahy jsou požadované informace Kanceláři primátora již k dispozici, a lze je tak bez větších časových nároků v elektronické podobě přímo poskytnout nebo jednoduchým způsobem doplnit.“

Ze samotného obsahu žádosti je patrné, že požadujete dokumenty s právním výkladem dotčených ustanovení citovaných zákonů, které se domníváte, má k dispozici „Kancelář primátora“ Magistrátu hlavního města Prahy.

Magistrát hlavního města Prahy tedy předně zkoumal, zda má k dispozici dokumenty, obsahující právní výklad dotčených ustanovení, resp. odpovědi na Vámi položené dotazy. Současně byla, dopisem č. j. MHMP 1395977/2019 ze dne 9. 7. 2019 požádána o součinnost Městská policie hlavního města Prahy. Městská policie hlavního města Prahy dopisem č. j. MPPH 94165/2019 ze dne 17. 7. 2019 odpověděla, že „nemá vytvořený systém dokumentů, který by pokrýval právní výklad jednotlivých ustanovení zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů“. Žádné Vámi požadované dokumenty nebyly nalezeny, resp. žádné dokumenty s právním výkladem nemá hlavní město Praha k dispozici. Právní výklad je v případě potřeby čerpán zejména z odborné literatury. V této části žádosti bylo proto vydáno rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti. Rozhodnutí o částečném odmítnutí Vaší žádosti podle § 15 zákona o svobodném přístupu k informacím, č. j. MHMP 1442603/2019 ze dne 17. 7. 2019, Vám zasíláme současně s tímto dopisem.

Nad rámec zákona o svobodném přístupu k informacím Vám zodpovídáme Vámi položené dotazy k pravomocem primátora a starostů městských částí.

Podle § 1 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění zákona č. 311/2002 Sb. (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“), je Městská policie hlavního města Prahy (dále jen „MP HMP“) orgánem hlavního města Prahy. Podle § 59 odst. 2 písm. p) zákona o hlavním městě Praze Zastupitelstvo hlavního města Prahy (dále jen „Zastupitelstvo“) zřizuje a ruší MP HMP. Podle § 68 odst. 2 písm. u) zákona o hlavním městě Praze Rada hlavního města Prahy (dále jen „Rada“) rozhoduje o stanovení počtu zaměstnanců hlavního města Prahy zařazených do MP HMP a o objemu prostředků na platy těchto zaměstnanců. Zákon o hlavním městě Praze

výslovně nestanoví žádné pravomoci primátora hlavního města Prahy (dále jen „primátor“) ani starostů městských částí vůči Policii České republiky (dále jen „PČR“) ani MP HMP. Podle § 72 odst. 1, odst. 3 písm. h) a odst. 5 zákona o hlavním městě Praze je primátor hlavního města Prahy výkonu své funkce odpovědný Zastupitelstvu, vykonává úkoly v samostatné působnosti hlavního města Prahy uložené mu Zastupitelstvem a je oprávněn požádat PČR o spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku; přičemž PČR je povinna požadovanou spolupráci poskytnout, pokud jí v tom nebrání jiné zákony. Podle § 98 zákona o hlavním městě Praze je starosta městské části oprávněn při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku městské části požádat o součinnost PČR nebo MP HMP, přičemž PČR i MP HMP jsou povinny požadovanou spolupráci poskytnout, pokud jim v tom nebrání jiné zákony.

Podle § 1 odst. 1 až 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“), je MP HMP orgánem hlavního města Prahy, který zřizuje a zrušuje Zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou; MP HMP zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti hlavního města Prahy a plní další úkoly, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo zvláštní zákon. Podle § 3 zákona o obecní policii řídí MP HMP primátor nebo jiný člen Zastupitelstva pověřený Zastupitelstvem a na návrh této osoby může Zastupitelstvo pověřit plněním některých úkolů při řízení MP HMP určeného strážníka; MP HMP spolupracuje v rozsahu stanoveném zákonem o obecní policii nebo zvláštním právním předpisem s PČR, státními orgány a orgány územních samosprávných celků. Podle § 3b odst. 1 zákona o obecní policii je k plnění úkolů MP HMP stanovených zákonem o obecní policii nebo zvláštním zákonem na území hlavního města Prahy, pokud je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu podle ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb., nebo pokud je pořádána veřejnosti přístupná sportovní, kulturní nebo obdobná společenská akce, v souvislosti s níž lze předpokládat účast většího počtu osob, je primátor oprávněn uzavřít se starostou jiné obce veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí strážníků.

Podle § 5 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky (dále jen „zákon o státní policii“), je PČR podřízena Ministerstvu vnitra, Ministerstvo vnitra vytváří podmínky pro plnění jejích úkolů a policejní prezident odpovídá za činnost PČR ministrovi vnitra. Podle § 16 odst. 1 a 2 zákona o státní policii může útvar PČR určený policejním prezidentem uzavřít písemnou koordinační dohodu s hlavním městem Prahou nebo městskou částí za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a místně příslušné krajské ředitelství může uzavřít písemnou koordinační dohodu s hlavním městem Prahou za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

MP HMP byla zřízena vyhláškou č. 5/1992 Sb. hl. m. Prahy, o zřízení Městské policie hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů.

Usnesením Zastupitelstva č. 11/30 ze dne 30. 9. 1999 byla schválena Koncepce Městské policie hlavního města Prahy. Usnesením Zastupitelstva č. 37/109 ze dne 17. 5. 2018 byl schválen Návrh stabilizace, fungování a rozvoje Městské policie hlavního města Prahy do roku 2023. Usnesením Rady č. 2948 ze dne 15. 11. 2018, ve znění usnesení Rady č. 610 ze dne 8. 4. 2019, byla působnost řídit MP HMP svěřena náměstkovi primátora Ing. Petru Hlubučkovi.

Pravomoci primátora hlavního města Prahy vůči městské policii hlavního města Prahy a vůči Policii České republiky – Pravomoci primátora hlavního města Prahy jsou stanoveny zákonem o obecní policii a odpovídají pravomocem starostů obcí vůči obecní policii. Jedná se o následující:

Obecní policii **řídí** starosta nebo jiný člen zastupitelstva obce pověřený zastupitelstvem obce.

Jménem obce jedná v pracovněprávních vztazích čekatelů, strážníků a dalších zaměstnanců obce podle § 1a odst. 1 písm. c) starosta nebo jiný člen zastupitelstva obce pověřený zastupitelstvem obce řídit obecní policii; to neplatí, pokud rada obce svěří tuto pravomoc určenému strážníku podle § 3 odst. 2.

Dojde-li při použití donucovacích prostředků nebo psa ke zranění nebo usmrcení osoby anebo ke škodě nikoli nepatrné¹⁹, je starosta, jiný člen zastupitelstva obce pověřený zastupitelstvem obce řídit obecní policii nebo určený strážník podle § 3 odst. 2 povinen neprodleně vyrozumět nejbližší útvar policie.

Starosta, jiný člen zastupitelstva obce pověřený zastupitelstvem obce řídit obecní policii nebo určený strážník podle § 3 odst. 2 je povinen neprodleně vyrozumět nejbližší útvar policie o použití služební zbraně.

Povinnosti mlčenlivosti je oprávněn zprostit strážníka nebo osobu uvedenou v odstavci 2 starosta nebo jiná pověřená osoba.

Primátor hlavního města Prahy nemá vůči Policii České republiky žádné pravomoci.

Pravomoci starostů pražských městských částí vůči městské policii hlavního města Prahy a vůči Policii České republiky – nejsou žádné.

Co se týče ***zákonných prostředků a) primátora hlavního města Prahy b) starostů pražských městských částí k vynucení povinností obou policejních složek*** uvádíme, že žádné takové prostředky neexistují. Postup MP HMP jako celku kontroluje zřizovatel, tedy hlavní město Praha prostřednictvím určeného zastupitele, který řídí MP HMP. Postup jednotlivých zaměstnanců městské policie kontrolují jim nadřízení zaměstnanci, případně ředitel MP HMP. Ve vztahu k PČR doporučujeme obrátit se na Ministerstvo

vnitřní či Policejní prezidium (působnost primátora ani starostů městských částí není dána).

S pozdravem

JUDr. Tomáš Havel, Ph.D.
ředitel odboru legislativního a právního
podepsáno elektronicky