



Váš dopis zn./ze dne:
12.06.2019, 03.07.2019

Č. j.:
MHMP 1472870/2019

Sp. zn.:
S-MHMP 1201679/2019

Vyřizuje/tel.:
Mgr. Renata Milcová

236 005 273

Počet listů/příloh: **7/0**

Datum:
29.07.2019

Poskytnutí informací na žádost dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů



Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „povinný subjekt“) byla dne 18. 6. 2019 doručena pod č. j.: MHMP 1201679/2019 kopie odvolání proti rozhodnutí Mateřské školy [redacted] o nepřijetí dítěte k předškolnímu vzdělávání [redacted], ve kterém se odvoláváte proti nepřijetí Vašeho dítěte do Mateřské školy [redacted]

[redacted] Zároveň uvádíte, že pokud Vaše dítě nebude přijato k předškolnímu vzdělávání do Mateřské školy [redacted], žádáte o poskytnutí níže uvedených informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“). Vzhledem k tomu, že Vašemu odvolání nebylo odvolacím orgánem vyhověno rozhodnutím ze dne [redacted], a právní mocí rozhodnutí o odvolání, tj. dnem jeho doručení, nebylo Vaše dítě přijato k předškolnímu vzdělávání do Mateřské školy [redacted], byla dnem doručení rozhodnutí o odvolání, tj. dnem 24. 7. 2019 podána Vaše žádost o informace podle InfZ ze dne 12. 6. 2019.

Povinnému subjektu byla také dne 17. 6. 2019 doručena pod č. j.: MHMP 1179851/2019 spolu s kopií odvolání proti rozhodnutí Mateřské školy [redacted] o nepřijetí dítěte k předškolnímu vzdělávání [redacted], ve kterém se odvoláváte proti nepřijetí Vašeho dítěte do Mateřské školy [redacted], žádost

o informace podle InfZ. Také v souvislosti s tímto odvoláním uvádíte, že pokud Vaše dítě nebude přijato k předškolnímu vzdělávání do Mateřské školy [REDAKCE], žádáte o poskytnutí informací uvedených v žádosti podle InfZ. Ani tomuto odvolání nebylo odvolacím orgánem vyhověno rozhodnutím [REDAKCE]. Vzhledem k tomu, že právní mocí rozhodnutí o odvolání, tj. dnem jeho doručení, nebylo Vaše dítě přijato k předškolnímu vzdělávání do Mateřské školy [REDAKCE], byla dnem doručení rozhodnutí o odvolání, tj. dnem 24. 7. 2019 podána Vaše žádost o informace podle InfZ ze dne 12. 6. 2019.

Dále byla povinnému subjektu dne 9. 7. 2019 doručena pod č. j.: MHMP 1413782/2019 spolu s kopií odvolání proti rozhodnutí Mateřské školy [REDAKCE] o nepřijetí dítěte k předškolnímu vzdělávání [REDAKCE], ve kterém se odvoláváte proti nepřijetí Vašeho dítěte do Mateřské školy [REDAKCE]. Žádost o informace podle InfZ. Také v souvislosti s tímto odvoláním uvádíte, že pokud Vaše dítě nebude přijato k předškolnímu vzdělávání do Mateřské školy [REDAKCE], žádáte o poskytnutí informací uvedených v žádosti podle InfZ. Také tomuto odvolání nebylo odvolacím orgánem vyhověno rozhodnutím ze dne [REDAKCE]. Vzhledem k tomu, že právní mocí rozhodnutí o odvolání, tj. dnem jeho doručení, nebude Vaše dítě přijato k předškolnímu vzdělávání do Mateřské školy [REDAKCE], bude dnem doručení rozhodnutí o odvolání podána Vaše žádost o informace podle InfZ ze dne 3. 7. 2019.

Neboť jsou ve všech třech žádostech požadovány informace týkající se přijímacího řízení k předškolnímu vzdělávání, otázky jsou téměř všechny shodné, žádosti o informace byly podány stejnou žadatelkou a byly naplněny předpoklady podání žádostí o informace, když odvolacím orgánem nebylo vyhověno ani jednomu odvolání proti rozhodnutí mateřské školy o nepřijetí dítěte k předškolnímu vzdělávání, spojil povinný subjekt všechny tři žádosti ke společnému vyřízení.

Na základě InfZ požadujete ve výše zmíněných žádostech o informace v souvislosti s přijímacím řízením k předškolnímu vzdělávání následující informace:

- i) bylo k předškolnímu vzdělávání v obvodu Městské části Prahy 9, přijato k předškolnímu vzdělávání i dítě mimo tento školský obvod (z jiné městské části anebo dítě s pobytem mimo Prahu) a v případě, že ano, pak počet takto přijatých dětí a jejich přesné stáří (kolik let, měsíců a příp. dnů mělo dítě v době přijetí);
- ii) jakým způsobem probíhá sestavení výsledného pořadí (např. při stejném počtu bodů) a jak je v tomto směru zamezeno tomu, aby nebylo možno upřednostnit jedno dítě oproti jinému, přestože jsou např. stejně staré nebo jak je zamezeno zvýhodnění na základě pohlaví dítěte - jaké kontrolní mechanismy jsou ze strany zřizovatele a Magistrátu hl. města Prahy nastaveny, aby výběrové řízení bylo transparentní, přestože je pro rodiče plně anonymní bez možnosti kontroly - jakým způsobem je zamezeno např. upřednostnění dětí z důvodu majetku či jiného postavení občana uvedených v ust. § 2 odst. 1 písm. a) školského zákona - žádám o informaci, zda bylo či nebylo vyhověno jiné žádosti, dle které mělo dítě či a jeho rodič také trvalé bydliště mimo Prahu 9 a pokud ano, pak zdůvodnění, proč jeho žádosti bylo vyhověno a na základě čeho a zda nemohlo

dojít takovýmto rozhodnutím např. k diskriminaci anebo jiného zvýhodnění bez zřejmého důvodu - žádám o písemné zdůvodnění a doložení:

iii) z jakého důvodu je výběrové řízení natolik anonymní, že rodiče nemají ani možnost, zjistit, jak staré děti byly přijaty a ve které městské části Prahy mají tyto děti uvedeno trvalé bydliště - vzhledem k tomu, že po přijetí budou rodiče muset stejně dávat souhlas se zpracováním osobních údajů, jak svých, tak i dítěte, nerozumím tomu, proč podobným způsobem nemůže být postupováno v přijímacím řízení do MŠ, kdy na výsledné listině (zprístupněné pouze žadatelům) bude kromě čísla uveden také věk a trvalé bydliště (městská část, i když konkrétní adresa by mnohdy vůbec nebyla irelevantní) přijatého dítěte (zveřejněno po dobu 1 měsíce), tím bude zachována anonymita a pro nepřijaté děti a jejich rodiče bude takto nastavené přijímání dětí do MŠ více transparentní a budou tak mít přehled nad dodržováním podmínek přijetí určených zřizovatelem a zákonem a taktéž zřizovatel a nadřízený stupeň nebude muset zdůvodňovat zákonnost takto nastaveného přijímacího řízení do předškolního vzdělávání, které je veřejnou službou, tak jakož i působení osob, které o takto nastavené formě zveřejnění přijímacího řízení rozhodují:

iv) byla u všech přijatých dětí pro školní rok 2019/2020 splněna podmínka jejich trvalého bydliště v obvodu Městské části Praha 9 a zároveň alespoň jednoho rodiče také s trvalým bydlištěm v obvodu Městské části Praha 9 - žádám o písemné doložení;

v) pokud některé z přijatých dětí pro školní rok 2019/2020, které nesplnilo podmínku trvalého bydliště a přesto bylo přijato, jak bylo staré v okamžiku přijetí (rok, měsíc, den), v které městské části Prahy má uvedeno trvalé bydliště, příp. zda má trvalé bydliště mimo Prahu a kolik takových dětí je celkem - žádám o písemné doložení;

vi) z jakého důvodu bylo či byly přijaty děti uvedené v písm. v) a na základě čeho, pokud některé takové dítě bylo přijato - žádám o písemné doložení;

vii) bylo v předchozích 5ti školních letech tj. od roku 2015 do roku 2019, přijato dítě, které nesplňovalo podmínku trvalého bydliště, pokud ano, kolik dětí takto bylo přijato, v jaké městské části Prahy měly trvalé bydliště, příp. pokud nemělo bydliště v Praze, uveďte, že bylo s trvalým bydlištěm mimo Prahu - žádám o písemné doložení za jednotlivé roky včetně uvedení věku takto přijatých dětí v době přijetí;

viii) z jakého důvodu bylo či byly přijaty děti uvedené v písm. vii) a na základě čeho, pokud některé takové dítě bylo přijato - žádám o písemné zdůvodnění a doložení;

ix) kolik dětí, které byly přijaty pro školní rok 2019/2020 nesplňuje podmínku trvalého bydliště v Městské části Praha 9 (včetně jednoho rodiče), pokud některé takové bylo přijato - žádám o písemné doložení včetně uvedení přesného věku a pohlaví takto přijatých dětí v okamžiku přijetí do MŠ s uvedením Městské části, ve které měly trvalý pobyt, příp. s uvedením, že neměly trvalý pobyt hlášen v Praze;

x) z jakého důvodu bylo či byly přijaty děti uvedené v písm. ix) a na základě čeho, pokud některé takové dítě bylo přijato - žádám o písemné doložení;

xi) bylo pro školní rok 2019/2020 přijato dítě, které nesplňuje podmínku trvalého bydliště a o nějž pečuje převážně jeden rodič, pokud ano, jak bylo toto dítě staré (rok, měsíc, den v okamžiku přijetí) a v které městské části má hlášeno trvalé bydliště, příp. uveďte, zda má bydliště mimo Prahu;

xii) jak je při přijímacím řízení přihlíženo k matkám, které samy pečují o děti a nemají možnost dojíždět do vzdálené „spádové“ MŠ a zároveň pracovat 8,5 hodiny denně - je tato skutečnost nějak zohledněna či nikoliv a je k nim přihlíženo, tak jako k úplné rodině;

xiii) mělo některé dítě (a rodič) přijaté k předškolnímu vzdělávání pro školní rok 2019/2020 v době přijetí trvalé bydliště na městském úřadu Městské části Praha 9, pokud ano, kolik takových dětí bylo přijato a jak byly v době přijetí staré;

xiv) jakým způsobem přistupuje Magistrát hl. města Praha ke skutečnosti, že v rámci hl. města Prahy není dostatek mateřských škol zřízených městskými částmi a jakým způsobem působí a podporuje výstavbu či přístavbu těchto zařízení jejich zřizovateli, aby tato situace byla napravena;

xv) zejména v devadesátých letech byla řada mateřských škol „privatizována“ a přenechána soukromému sektoru, taktéž v obvodu Městské části Praha 9, jakým způsobem bude tato skutečnost nyní napravena;

xvi) podílil se Magistrát hl. města Prahy na vzniku nových mateřských škol v rámci Městské části Praha 9, jakožto i jiných městských částí dostatečnou finanční podporou jejich zřizovatelů a jakým způsobem na zřizovatele působí, aby realizovali vznik nových mateřských škol;

xvii) vzhledem ke skutečnosti, že dům, ve kterém mám uvedenu trvalou adresu je formálně veden v katastru nemovitostí v katastrálním území Letňany, fakticky je součástí Městské části Praha 9 (a mnohým mateřským školám v obvodu Městské části Praha 9 daleko blíže než jiné domy, které jsou formálně vedeny v obvodu Městské části Praha 9), žádali jsme jako obyvatelé těchto domů již v minulosti právě z důvodů problému našich dětí se složitou dopravou do Letňan, jak do škol tak mateřských škol, aby došlo ke změně a naše domy nejen fakticky, ale i oficiálně spadaly pod Městskou část Praha 9, které nebylo vyhověno; jak bude v této věci v budoucnu postupováno.

xviii) jaký je skutečný důvod zamítavého rozhodnutí o tom, že domy uvedené v písm. xvii) nespádají pod Městskou část Praha 9, kdy Magistrát hl. města Prahy rozhoduje o plánu výstavby a územním plánu a rozvoji hl. města Prahy - proč také neplánuje výstavbu mateřských škol a škol, které plní veřejnou službu občanům hl. města Prahy a nespolupracuje v tomto s jejich zřizovateli, a pokud ano, jakým viditelným způsobem a která konkrétní osoba toto má v rámci své pracovní náplně na starosti.

Povinný subjekt k Vaší žádosti uvádí následující informace:

V Hlavním městě Praze je problematika mateřských a základních škol upravena v ustanovení § 18 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hlavním městě“), kdy do samostatné působnosti městských částí (dále také jako „MČ“) náleží mj. oprávnění městských částí zakládat, zřizovat a rušit právnické osoby a organizační složky potřebné pro rozvoj a pro uspokojování potřeb občanů městských částí, tedy i základní školy a mateřské školy. Kraj Hlavní město Praha tak není zřizovatelem běžných mateřských škol. Zákon o hlavním městě řeší svěřené některých činností na úseku samostatné působnosti do působnosti městských částí z důvodu kvalitnějšího výkonu správy města, čímž se zabezpečují předpoklady pro rozvoj městských částí s ohledem na jejich specifické podmínky dané historickým vývojem nebo jejich hospodářskou povahou. K tomu je nutno uvést, že v prováděcím předpise k tomuto zákonu, kterým je Statut hlavního města Prahy, je všem městským částem svěřen výkon samosprávy ve školství příslušející obci s výjimkou stanovení školských obvodů (položka č. 51 přílohy č. 2 Statutu hlavního města Prahy). Veškerá práva a povinnosti, stanovené

zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“) obcím, proto vykonávají na základě přenesení této působnosti ze strany hlavního města Prahy všechny městské části. V návaznosti na tuto skutečnost je nutno za obec (při výkonu samosprávy ve školství) ve smyslu školského zákona chápat městskou část hlavního města Prahy.

V souladu s ustanovením § 179 odst. 1 školského zákona obec zřizuje a zrušuje mateřské školy, což jsou v hlavním městě Praze (dále také jako „hl. m. Praha“) jednotlivé MČ.

Novela školského zákona č. 178/2016 Sb., ze dne 8. 6. 2016 přinesla mj. i zásadní legislativní změny týkající se předškolního vzdělávání a s ním spojeného přijímání dětí do mateřské školy. Uvedená novela školského zákona zavedla povinné předškolní vzdělávání a právo přednostního přijetí podle věku, kdy se do mateřské školy zřízené obcí nebo svazkem obcí přednostně přijímají děti, které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně třetího roku věku, za podmínky místa trvalého pobytu v příslušném školském obvodu mateřské školy. Školské obvody jednotlivých mateřských škol na území hl. m. Prahy jsou stanoveny Obecně závaznou vyhláškou č. 4/2019 Sb. hl. m. Prahy, o školských obvodech mateřských škol, která nabyla účinnosti dne 1. 4. 2019. Uvedené legislativní změny musí být ze strany mateřských škol zcela respektovány v rámci zápisu k předškolnímu vzdělávání dětí do mateřských škol (dále také jako „MŠ“). Tzn., že ředitel MŠ je povinen v rámci zápisu potencionálních uchazečů upřednostnit nárokové děti splňující podmínku věku (ve školním roce 2019/2020 se jedná o děti, které před začátkem školního roku do 31. 8. 2019 dosáhnou nejméně třetího roku věku a starší) a místa trvalého pobytu ve spádovém obvodu příslušné MŠ, a to do výše povoleného počtu dětí uvedeného ve školském rejstříku.

S ohledem na výše uvedené právní předpisy jsou jednotlivé MČ v hl. m. Praze zodpovědné za zajištění podmínek pro plnění předškolního vzdělávání pro děti s místem trvalého pobytu na svém území, které mají právní nárok na předškolní vzdělávání, a těto záležitosti jsou tak plně v kompetenci jednotlivých MČ. Povinný subjekt proto také nedisponuje všemi požadovanými informacemi, a to informacemi uvedenými pod body i), částečně ii), iii) – xiii), xv), xvii, částečně xviii), ohledně nichž je třeba se obrátit na MČ a MŠ. Z tohoto důvodu musel povinný subjekt vydat rozhodnutí o částečném odmítnutí Vašich žádostí o informace pro neexistenci informací v rozsahu otázek uvedených pod body i), částečně ii), iii) – xiii), xv), xvii, částečně xviii),

Ke zbylým otázkám uvádí povinný subjekt toto:

ad ii) O přijetí dítěte k předškolnímu vzdělávání, tedy zároveň o naplnění práva dítěte na vzdělávání, rozhoduje výlučně ředitel mateřské školy, a to dle školského zákona, správního řádu a na základě předem zveřejněných kritérií, která jasně deklarují, které skutečnosti jsou pro ředitele školy důležité při rozhodování o přijetí či nepřijetí dítěte do mateřské školy. V rámci správního rozhodování o přijetí dítěte je ředitel školy vázán základními zásadami činnosti správních orgánů, kdy jako správní orgán postupuje v souladu se zákony a ostatními právními předpisy, uplatňuje svou pravomoc pouze k těm účelům, k nimž mu byla zákonem nebo na základě zákona svěřena a v rozsahu, v jakém mu byla svěřena.

V souladu s § 183 odst. 4 školského zákona plní krajský úřad úkoly nadřízeného správního orgánu ředitelů škol a školských zařízení při rozhodování dle § 165 odst. 2 školského zákona. Zápisy do mateřských škol jsou tak plně v kompetenci ředitelů škol, a Magistrát hlavního města Prahy tudíž nemá pravomoc vstupovat do zápisů k předškolnímu vzdělávání v MŠ. Magistrát hlavního města Prahy, jako příslušný správní orgán, poté v souladu s § 89 odst. 1 správního řádu a podle § 183 odst. 4 školského zákona, rozhoduje v rámci odvolacího správního řízení.

ad xiv) a xvi) Hlavní město Praha tvoří 57 MČ, z nichž 53 MČ zřizuje mateřské školy, kterých je 299 ve školním roce 2018/2019 a vzdělává se v nich celkem 38 795 dětí. V současné době jsou kapacity MŠ v hl. m. Praze již několik let naplněny, což je způsobeno zejména vysokou koncentrací počtu obyvatel na území hl. m. Prahy. V centrální části Prahy jsou kapacity MŠ dostačující, problém je spatřován v okrajových částech Prahy, avšak týká se umístování dětí mladších (tříletých, popř. dvouletých). Důvody této problematiky spočívají v masivní bytové výstavbě v některých lokalitách Prahy a silných populačních ročnicích. Danou situaci rovněž značně zhoršuje i developerská výstavba bytových komplexů za hranicemi hl. m. Prahy bez občanské vybavenosti, což zvyšuje tlak na přijímání dětí ze Středočeského kraje do pražských MŠ.

Naplněnost MŠ ovlivňuje i skutečnost, že od školního roku 2016/2017 v souladu s § 16 školského zákona byla zavedena inkluzivní opatření, kdy v rámci vzdělávání dětí se speciálními vzdělávacími potřebami v běžných třídách MŠ, dochází dle uvedeného ustanovení ke snižování celkového počtu dětí ve třídě.

MČ, jako zřizovatelé většiny MŠ v Praze, si samozřejmě uvědomují tyto důležité skutečnosti a nadále se intenzivně zabývají problematikou umístování dětí do MŠ a řeší ji navyšováním kapacit MŠ podle možností, které jsou podmíněné zvláště hygienickými, stavebními a dalšími normami včetně navyšování finančních prostředků. Řada MČ plánuje nárůst dalších kapacit MŠ i v průběhu školního roku 2019/2020. MČ využívají i možnosti finančních prostředků poskytovaných v rámci EU, jedná se zejména o operační program Praha - pól růstu ČR, ze kterého jsou také rozšiřovány kapacity MŠ.

Rovněž kraj Hl. m. Praha si uvědomuje důležitost této závažné problematiky a snaží se nemalými finančními prostředky určenými na zvýšení kapacit mateřských škol podporovat jednotlivé MČ. Hl. m. Praha v závislosti na demografické křivce bude i nadále podporovat navyšování kapacit mateřských škol zřizovaných MČ zejména formou otvírání kapacit ve stávajících objektech, zřizování přípravných tříd v ZŠ včetně podpory výstavby nových objektů a přístaveb pro rozšíření kapacit předškolního vzdělávání v lokalitách, kde je zvýšená poptávka po umístění dětí do MŠ.

ad xviii) Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy hlavního města Prahy 2016 – 2020 uvádí, že předškolní vzdělávání v hl. m. Praze je v oblasti jeho kapacit výrazně ovlivňováno demografickým vývojem v konkrétních oblastech a jednotlivých městských částech hl. m. Prahy. Pro zajištění dostatečné kapacity sítě mateřských škol a rovného přístupu k předškolnímu vzdělávání bude nutné v místech aktuální potřeby zajistit dostatečné kapacity předškolních zařízení. Prioritou pro předškolní vzdělávání je zvýšení jeho dostupnosti a kvality. Legislativní změny vyplývající z novely školského zákona v oblasti předškolního vzdělávání pak samozřejmě s sebou přinesly i změny, které jsou zásadní pro veřejné zřizovatele mateřských škol,

kdy se jedná o navyšování kapacit mateřských škol zřizovaných MČ. Od tohoto kroku se pak odvíjí také financování této oblasti regionálního školství. Jak již bylo v úvodu sděleno, Hlavní město Praha podporuje rozvoj městských částí mj. i v oblasti školství. Magistrát hlavního města Prahy v případě jejich zájmu o spolupráci poskytuje součinnost při plánování výstavby škol a školských zařízení, které zřizují MČ.

S pozdravem



Mgr. Lenka Němcová

ředitelka odboru

Hlavní město Praha
Magistrát hl.m. Prahy
Odbor školství, mládeže
a sportu
Jungmannova 35/29
111 21 Praha 1 /1/

Rozdělovník:

Stejnopis č. 1 bude odeslán na doručovací adresu žadatele o informace

Stejnopis č. 2 bude založen na odboru SML MHMP